

PANEL DYSUSYJNY

Stanisław Białousz, Wojciech Basta, Piotr Lech,

Wojciech Matela, Mirosław Puzia, Bronisław Ścigaj



Krakowskie Spotkania z INSPIRE
Kraków, 15-16 maja 2014



Stanisław Białousz

1. Wprowadzenie

2. Co zamierzano osiągnąć, co obiecywano (sobie i społeczeństwu) ?

3. Jaka jest świadomość celów i zadań

INSPIRE ?

Co zamierzano osiągnąć, co obiecywano ?

- Preambuła dyrektywy INSPIRE
- Uzasadnienie do ustawy o IIP

Preambuła dyrektywy INSPIRE

- 35 punktów
- 13 stron
- Dyrektywa – 26 stron

Community policy on the environment must aim at a high level of protection taking into account the diversity of situations in the various regions of the Community. Moreover, information, including spatial information, is needed for the formulation and implementation of this policy and other Community policies, which must integrate environmental protection requirements in accordance with Article 6 of the Treaty. In order to bring about such integration, **it is necessary to establish a measure of coordination between the users and providers of the information so that information and knowledge from different sectors can be combined.**

A number of problems exist regarding the **availability, quality, organisation, accessibility and sharing of spatial information** needed in order to achieve the objectives set out in that programme.

Solving these problems requires measures that address **exchange, sharing, access and use** of interoperable spatial data and spatial data services across the various levels of public authority and across different sectors.

ne infrastructures for spatial information in the Member
ates should be designed to ensure that spatial data
e stored, made available and maintained **at the most
appropriate level**; that it is possible to combine spatial
ata from different sources across the Community in a
onsistent way and share them between several users
nd applications; that it is possible for spatial data
ollected at one level of public authority to be shared
etween other public authorities; that spatial data are
ade available under conditions which do not unduly
strict their extensive use; that it is easy to discover
available spatial data, to evaluate their suitability for the
urpose and to know the conditions applicable to their
se.

There is a degree of **overlap** between the spatial information covered by this Directive and the information covered by Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on **public access to environmental information**. This Directive should be without prejudice to Directive 2003/4/EC.

Member States should consider using the data and services resulting from **Galileo and GMES** as they become available, in particular those related to the time and space references from Galileo.

ny initiatives are taken at national and Community level to
ect, harmonise or organise the dissemination or use of spatial
ormation. Such initiatives may be established by Community
islation, such as Commission Decision 2000/479/EC of 17 July
0 on the implementation of a European pollutant emission
ster (EPER) according to Article 15 of Council Directive
61/EC concerning **integrated pollution prevention** and control
PC) and Regulation (EC) No 2152/2003 of the European
liament and of the Council of 17 November 2003 concerning
monitoring of forests and environmental interactions in the
mmunity (Forest focus), in the framework of Community funded
grammes (for example **CORINE land cover, European
nsport Policy Information System**) or may emanate from
atives taken at national or regional level. This Directive will
only complement such initiatives by providing a framework that
enable them to become interoperable, but it will also build upon
ting experience and initiatives rather than duplicate the work
has already been done.

This Directive should **not set requirements for the collection of new data**, or for reporting such information to the Commission, since those matters are regulated by other legislation related to the environment.

The implementation of the national infrastructures should be progressive and, accordingly, the spatial data themes covered by this Directive **should be accorded different levels of priority**. The implementation should take account of the extent to which spatial data are **needed for a wide range of applications in various policy areas**, of the priority of actions provided for under Community policies that need harmonised spatial data and of the progress already made by the harmonisation efforts undertaken in the Member States.

The loss of time and resources in searching for existing spatial data or establishing whether they may be used for a particular purpose is a key obstacle to the full exploitation of the data available. **Member States should therefore provide descriptions of available spatial data sets and services in the form of metadata.**

Since the wide diversity of formats and structures in which spatial data are organised and accessed in the Community hampers the efficient formulation, implementation, monitoring and evaluation of Community legislation that directly or indirectly affect the environment, implementing measures should be provided for in order to facilitate the use of spatial data from different sources across the Member States. Those measures should be designed to make the spatial data sets interoperable, and Member States should ensure that any data or information needed for the purposes of achieving interoperability are available on conditions that do not restrict their use for that purpose. Implementing rules should be based, where possible, on international standards and should not result in excessive costs for Member States.

Network services are necessary for sharing spatial data between the various levels of public authority in the Community.

In order to assist the integration of the national infrastructures into INSPIRE, Member States should provide access to their infrastructures through a **Community geo-portal** operated by the Commission, as well as through any access points they themselves decide to operate.

Member States should **remove the practical obstacles** faced in that regard by public authorities at national, regional and local level when performing their public tasks.

Public authorities need to have smooth access to relevant spatial data sets and services during the execution of their public tasks. Such access can be hindered if it depends on individual ad hoc negotiations between public authorities every time access is required. Member States should take the necessary measures to prevent such practical obstacles to the sharing of data, using for example prior agreements between public authorities.

effective implementation of infrastructures
spatial information requires coordination
all those with an interest in the
establishment of such infrastructures, whether
contributors or users. **Appropriate
coordination structures which extend to
various levels of government and take
account of the distribution of powers and
responsibilities within the Member States
should therefore be established.**

der to benefit from the state of the art and actual
experience of information infrastructures, it is
appropriate that the measures necessary for the
implementation of this Directive should be
supported by international standards and
standards adopted by European standardisation
in accordance with the procedure laid
down in Directive 98/34/EC of the European
Parliament and of the Council of 22 June 1998
laying down a procedure for the provision of
information in the field of technical standards and
regulations and of rules on Information Society
services.

In accordance with point 34 of the Interinstitutional Agreement on better law making, Member States are encouraged to draw up, for themselves and in the interests of the Community, their own tables illustrating, as far as possible, **the correlation between this Directive and the transposition measures, and to make them public.**

The Commission should also be empowered to adopt implementing rules laying down technical arrangements for the interoperability and harmonisation of spatial data sets and services, rules governing the conditions concerning access to such sets and services, as well as rules concerning the technical specifications and obligations of network services. *Since* such measures are of general scope and are designed to supplement this Directive by the addition of new non-essential elements, they should be adopted in accordance with the regulatory procedure with scrutiny provided for in Article 5a of Decision 1999/468/EC.

This Directive does not go beyond what is necessary in order to achieve this objective.

Rządowe uzasadnienie do ustawy o IIP

• Korzyści związane z utworzeniem Infrastruktury Informacji Przestrzennej

poprawa efektywności wykonywania zadań, w szczególności w zakresie planowania przestrzennego, planowania gospodarczego, realizacji inwestycji budowlanych, badań i

analiz statystycznych, zarządzania kryzysowego; infrastruktura umożliwi szybki dostęp

do danych, pozwoli także na analizę wielu zestawów danych dając możliwość znalezienia

najlepszego rozwiązania oraz stworzenia strategii alternatywnych bez konieczności

używania drogich pakietów narzędziowych GIS,

- **eliminowanie** zjawiska gromadzenia tych samych danych przez różne organy administracji,

- **zmniejszenie** nakładów na ochronę środowiska oraz implementację prawa wspólnotowego w obszarze ochrony środowiska (environmental acquis),

Korzyści związane z utworzeniem Infrastruktury Informacji Przestrzennej

- **zmniejszenie kosztów** działalności i utrzymania administracji publicznej przez zwiększenie wydajności pracy związanej m.in. z automatyzacją procesów analizowania i wizualizacji danych przestrzennych, w tym również prowadzenia i utrzymania przez administrację baz danych przestrzennych,
- **promowanie współpracy** i efektywnego komunikowania się pracowników,
- **budowanie zasobu wiedzy,**
- **przejrzystość procesów** podejmowania decyzji odnośnie do środowiska.

Projekt ustawy przyczyni się do znacznego podniesienia konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości. Infrastruktura informacji przestrzennej, jaka zostanie zbudowana na podstawie jej przepisów ułatwi przedsiębiorcom i inwestorom dostęp do kompleksowej i zintegrowanej informacji przestrzennej o sposobie zagospodarowania i przeznaczeniu terenu oraz o walorach gospodarczych i przyrodniczych poszczególnych jednostek terytorialnych kraju. Będzie więc ona potężnym narzędziem promocji kraju, jego regionów, powiatów i gmin.

es wdrażania postanowień ustawy, w kontekście
wiązku dostosowania się do standardów technicznych,
anych przez organy Unii Europejskiej, opartych na
wiadomościach państw Europy Zachodniej, przyczyni się
rozwoju polskich przedsiębiorstw w branży
technologii informatycznych i telekomunikacyjnych oraz
lotnictwa i kartografii. Przyczyni się także do zwiększenia
y miejsc pracy.

wa będzie także **katalizatorem procesu**
modernizacji państwa, upowszechniania dostępu do
netu oraz rozwoju i standaryzacji usług
ministracyjnych świadczonych drogą elektroniczną.

Projekt ustawy może również wpłynąć **stymulująco na rozwój regionalny** przez tworzenie miejsc pracy związanych z budową infrastruktury, albowiem jeden z priorytetów INSPIRE zakłada zarządzanie i administrowanie danymi przestrzennymi w miejscu ich gromadzenia, czyli we wszystkich regionach kraju.

Modernizacja narzędzia do prowadzenia **profesjonalnych analiz, planowania rozwoju,** monitorowania zjawisk społeczno-demograficznych, gospodarczych, urbanistycznych itp., które będzie mogło być powszechnie wykorzystywane przyczyni się do kształtowania zrównoważonego rozwoju.

Z definicji (punkty 1 – 3 preambuły dyrektywy INSPIRE) projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na środowisko, ułatwiając wszystkim zainteresowanym szybki i bezpłatny dostęp do danych niezbędnych we wszystkich działaniach mających bezpośredni i pośredni wpływ na środowisko.

Opinie ekspertów sejmowych

- Potwierdzają uzasadnienie rządowe
- Analiza kosztów słabo uzasadniona

Świadomość celów i zadań INSPIRE

- **wśród użytkowników informacji przestrzennej**
- **gmina wiejska** : wójt, pracownik odpowiedzialny za mpzp, bazę danych adresowych, współpracujący ze spisami powszechnymi, informatyk gminny, analizy zagrożenia powodziowego i podtopień,
- **powiat** : starosta, geodeta powiatowy, kierownik PODGiK, środowisko, rolnictwo, drogi, strategia rozwoju, zarządzanie kryzysowe

Geoportal, Google, Open Street

Map

strony PODGiK i portale

województwie